

Administración Pública y Desarrollo Económico

Por: Alberto Ruiz Vélez
Economista de la Universidad de
Illinois. M. A. en Desarrollo Económi-
co de Williams College. Profesor agre-
gado de Economía.

El mejoramiento de la Administración Pública es esencial en la realización de los programas de desarrollo de un país. Si en algún aspecto se diferencian las naciones ricas de las pobres es en su Administración Pública. El Japón, por ejemplo, logró entrar en la etapa de industrialización una vez que la Restauración Meiji implantó reformas básicas en las oficinas del gobierno hace aproximadamente un siglo. En opinión de casi todos los economistas del mundo el gobierno tiene la mayor responsabilidad en materia de inversión en capital humano (educación, salubridad) y físico (de infraestructuras). Por esta razón se hace imprescindible que el Estado moderno cuente con un grupo numeroso de Administradores Públicos de alta preparación y de gran sentido de responsabilidad.

Nuevos Objetivos: Hasta hace algunas décadas se creía que el Estado debía limitarse únicamente a suministrar un mínimo de servicios básicos tales como la educación primaria, las vías de comunicación, la administración de justicia y la defensa nacional. Hoy se acepta en los

países de empresa privada, que el gobierno debe acelerar la tasa de crecimiento del ingreso por habitante, particularmente en los países pobres, mejorar la distribución de la riqueza y de la renta y mantener altos niveles de empleo con estabilidad monetaria. Hay incluso, quien sostenga que al Estado moderno corresponde estimular la iniciativa privada cuando se hace necesario.

Con el crecimiento acelerado de la población mundial y el nivel de necesidades insatisfechas de más de las dos terceras partes de los habitantes del mundo, ha surgido la necesidad de atribuirle mayores funciones al Estado. Ya no se habla del Estado-gendarme sino del Estado-servicio. Las naciones a donde no ha llegado la tecnología moderna se encuentran dispuestas a acabar con la ignorancia, la pobreza y las enfermedades en pocos años. Por desgracia, la administración pública continúa en su etapa de subdesarrollo en las naciones que más requieren una administración científica tanto en el sector privado como en el público.

Una de las posibles explicaciones del atraso de la administración pública es la inestabilidad política de casi todos los países en vía de desarrollo y la falta de buenos incentivos. Los estudios más serios de los expertos de las Naciones Unidas revelan que la ineficacia y la deshonestidad de los administradores públicos se debe fundamentalmente al bajo nivel de salarios. Se impone de esta manera la necesidad de revisar la estructura de salarios en las distintas dependencias del gobierno, con miras a tomar medidas conducentes a elevar las asignaciones en aquellos puestos que ahora están mal remunerados y que exigen buena preparación y gran responsabilidad.

También se sugiere un estudio comparativo entre la escala de salarios del sector privado con la del sector público, especialmente en los altos cargos directivos de ambos sectores.

El Servicio Civil: Una de las soluciones de Fondo. Sólo en años recientes comenzó a implantarse en muchos países el servicio civil que consiste en encomendar las tareas más técnicas, más especializadas de la administración a personas de gran preparación profesional, a quienes se les asegura una verdadera estabilidad e incentivos, tanto psicológicos como monetarios. Desafortunadamente, son muy pocos los países pobres que han logrado implantar en gran escala su servicio civil, pues existe toda una gama de barreras, tales como el tradicionalismo y la obstrucción que en gran parte son productos de la misma estructura socio-política. En Colombia se inició este servicio durante la administración del Presidente Lleras Camargo y continúa avanzando

aunque en forma lenta. Parece que la profesión de administrador público resulta poco atractiva en nuestro medio, a causa de la carencia de incentivos adecuados o por la desconfianza en la gestión estatal y además por la carencia de Escuelas de Administración Pública en el país.

Es conveniente insistir en el hecho de que los sueldos de los administradores públicos deben asemejarse a los de los administradores privados en cargos similares. No sobra anotar que los salarios bajos son antieconómicos. Es preferible un número menor de empleados bien capacitados y bien remunerados, que un grupo grande de empleados mal remunerados, con deficiente preparación. Esto no implica que se deba fomentar el desempleo, pues uno de los más graves problemas de los países pobres es la abundante mano de obra sin ocupación en las ciudades y en el campo, de manera abierta o disfrazada. O sea que el gobierno al procurar elevar la productividad de la administración pública y al mismo tiempo fomentar el empleo, necesita obrar estratégicamente a fin de evitar nuevos embotellamientos que impidan el progreso económico. Los bajos salarios de los administradores públicos se deben en buena parte a los limitados ingresos gubernamentales, lo que a su vez se debe a la misma pobreza del país; pero hay que admitir que en muchos países en vía de desarrollo la tributación es baja a causa de la evasión de los impuestos, lo que en parte se debe a la deficiente administración pública. De modo que se crean verdaderos "círculos viciosos" que inciden desfavorablemente en el proceso de desarrollo. Las naciones que anhelan alcanzar mayores tasas de ingreso real por habitante, tienen que idearse la manera de romper muchos de sus círculos viciosos a través de la administración pública, puesto que gran parte de dichos círculos tienen que ver directa o indirectamente con la administración. Con cualquier esfuerzo o sacrificio por parte de la comunidad, que mejore positivamente la administración del Estado se favorece a la misma comunidad a corto plazo. Un gobierno que interviene poco o demasiado en los asuntos económicos puede conducir al estancamiento o retroceso; al contrario, un gobierno que trabaja en armonía con el sector privado y lo estimula constantemente, y atiende sus funciones en forma eficaz y oportuna puede lograr fácilmente una etapa de desarrollo auto-sostenido.

Es pues, completamente indispensable mejorar la Administración pública de los países en vía de desarrollo, a fin de no desalentar la formación de capital y no ver frustradas las futuras generaciones que anhelan satisfacer al menos sus necesidades básicas.



PORCELANA

Americana

DE **pedernal corona** 

**LA VAJILLA IDEAL PARA HOTELES, RESTAURANTES,
FABRICAS, COLEGIOS, CLINICAS, ETC.**

Más sólida. Más estable. Más resistente
al duro trajín diario. Conserva el calor
de los alimentos por mucho más tiempo.

No se deforma al esterilizarla con agua hirviente.
SERVICIO ESPECIAL DE VAJILLAS MARCADAS CON

EL NOMBRE Y EMBLEMA DEL ESTABLECIMIENTO